

**РЕШЕНИЕ**  
**Именем Российской Федерации**

19 февраля 2013 года

г. Ярославль

Ярославский областной суд в составе председательствующего судьи Щегольковой Е.Ю., при секретаре Климовой Н.А. с участием прокурора Сафоновой Е.А., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению сельскохозяйственного производственного кооператива «Восход» о признании недействующим п/п 32 Приложения «Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» к постановлению Правительства Ярославской области от 26 ноября 2008 года № 619-п «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда»,

установил:

Сельскохозяйственный производственный кооператив «Восход» (СПК «Восход») обратилось в суд с заявлением о признании противоречащим закону постановления Правительства Ярославской области от 26 ноября 2008 года № 619-п «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» в части п/п 32 Приложения «Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» к указанному постановлению.

В обоснование заявления СПК «Восход» указало следующее: 26 ноября 2008 года Правительством Ярославской области принято указанное постановление. Данным постановлением разрешен вопрос о переводе отдельных земельных участков, расположенных на территории Ярославской области из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда. Приложением к данному постановлению является Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда, в пункте 32 которого поименован земельный участок, расположенный в Даниловском районе Тороповский сельский округ, с кадастровым номером 76:05:000000:161 площадью 27 010 000 кв.метра.

В указанной части постановление нарушает права и законные интересы заявителя, поскольку СПК «Восход» является правообладателем данного земельного участка. Данный участок передан СПК в пользование постановлением главы администрации Даниловского района от 2 февраля 1996 года № 44. На основании данного постановления СПК «Восход» выдано свидетельство о праве пользования землей. Земельный участок состоял на кадастровом учете как отнесенный к землям сельскохозяйственного назначения. Правительство Ярославской области, принимая указанный нормативный правовой акт, обязано было в силу ст. 8 Земельного кодекса РФ, ст. 2 Федерального закона «О переводе земель и земельных участков из одной категории в другую», истребовать согласие правообладателя данного земельного участка на данный перевод. Согласия истребовано не было, процедура перевода земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда нарушена.

В судебном заседании представитель СПК «Восход» Огрызков И.И. заявление поддержал.

Представитель Правительства Ярославской области в судебное заседание не явился. Правительством Ярославской области суду представлены объяснения по

заявлению, из которых следует, что Правительство Ярославской области возражает против удовлетворения заявления СПК «Восход». Мотивами возражений является следующее:

На момент предоставления заявителю земельного участка, поименованного в подпункте 32 вышеприведенного постановления Правительства Ярославской области, сложилась практика учета земель лесного фонда, не соответствующая требованиям законодательства РФ. Имел место ошибочный учет земельных участков, занятых лесами, как земель сельскохозяйственного назначения. В целях устранения данных несоответствий, для уточнения категорий земельных участков, занятых лесами и ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций, а также установления их правовой природы как земельных участков, изначально относящихся к землям лесного фонда, Правительством Ярославской области на основании ходатайства территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Ярославской области принято оспариваемое постановление.

В подтверждение данной правовой позиции Правительство Ярославской области указывает также на то, что правоотношения заявителя по пользованию земельным участком, расположенным в Даниловском районе Тороповский сельский округ, с кадастровым номером 76:05:000000:161 площадью 27 010 000 кв.метра, изначально складывались как пользование участком лесного фонда. Данное обстоятельство подтверждается тем, что данный земельный участок был предоставлен СПК «Восход» по договору безвозмездного пользования участком лесного фонда. Более того, 26 декабря 2008 года СПК «Восход» с Департаментом лесного хозяйства Ярославской области заключен договор аренды указанного земельного участка как лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Исходя из этого, Правительство Ярославской области полагает, что права и законные интересы заявителя не могут быть нарушены оспариваемым нормативным актом, так как он отражает действительные правоотношения по пользованию заявителем участком лесного фонда.

Прокурором в судебном заседании дано заключение об обоснованности заявления СПК «Восход», наличии правовых оснований для признания постановления Правительства Ярославской области от 26 ноября 2008 года № 619-п «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» в части подпункта 32 Приложения к данному постановлению недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

Заслушав представителя заявителя СПК «Восход», исследовав письменные материалы дела, учитывая заключение прокурора, суд приходит к следующему:

Согласно пунктам «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ вопросы владения, пользования и распоряжения землей и земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу подпунктов 1, 2, 4 пункта 1 статьи 8 Земельного кодекса РФ перевод земель из одной категории в другую осуществляется: в отношении земель, находящихся в федеральной собственности, - Правительством РФ; земель, находящихся в собственности субъектов РФ и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, - органами исполнительной власти субъектов РФ; земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности, - органами исполнительной власти субъектов РФ. Порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" до разграничения государственной собственности на землю перевод находящихся в государственной собственности земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую осуществляется Правительством Российской Федерации при переводе:

- земель или земельных участков, необходимых для федеральных нужд;
- земель или земельных участков в составе таких земель для установления или изменения черты городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

В иных помимо предусмотренных частью 1 настоящей статьи случаях до разграничения государственной собственности на землю перевод находящихся в государственной собственности земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случаях, установленных законами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Вопрос о разграничении государственной собственности на земельный участок, указанный в п/п 32 Приложения к Постановлению № 619-п, на момент вынесения оспариваемого постановления не разрешался, поэтому Правительство Ярославской области было полномочно разрешить вопрос о переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда.

В соответствии со ст. 52 Устава Ярославской области Правительство Ярославской области принимает постановления.

Таким образом, нормативный акт принят в надлежащей форме.

В соответствии со ст. 53.1 Закона Ярославской области от 07.03.2001 N 16-з "О правовых актах Ярославской области" (действовавшего до 21 октября 2011 года, в редакции данного закона на момент принятия оспариваемого постановления) официальным опубликованием закона Ярославской области, постановления Ярославской областной Думы, постановления Губернатора Ярославской области, постановления Правительства Ярославской области, нормативного постановления Избирательной комиссии Ярославской области, приказа департамента Ярославской области считается первая публикация его полного текста в газете "Губернские вести" тиражом не менее 500 экземпляров с обязательным направлением в библиотечную сеть Ярославской области.

Постановление Правительства Ярославской области от 26 ноября 2008 года № 619-п «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» опубликовано в газете "Губернские вести", N 110, 10.12.2008.

Правила введения в действие нормативного правового акта соблюдены.

Таким образом, судом установлено, что оспариваемый акт принят в пределах полномочий Правительства Ярославской области с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия и введения его в действие.

Проверяя содержание нормативного правового акта в оспариваемой заявителем части, суд приходит к выводу о том, что он противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и нарушает права и законные интересы заявителя. Подпунктом 32 Приложения «Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» к постановлению Правительства Ярославской области от 26 ноября 2008 года № 619-п «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» разрешен вопрос о переводе земельного участка, расположенного в Даниловском районе Тороповский сельский округ, с кадастровым номером 76:05:000000:161 площадью 27 010 000 кв.метра из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда. Перевод осуществлен на основании ходатайства территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Ярославской области.

В соответствии со ст. 8 Земельного кодекса РФ порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" для перевода земель или земельных участков в

составе таких земель из одной категории в другую заинтересованным лицом подается ходатайство о переводе земель из одной категории в другую или ходатайство о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на рассмотрение этого ходатайства.

Для принятия решения о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую необходимо, кроме прочего, согласие правообладателя земельного участка на перевод земельного участка из состава земель одной категории в другую.

Из материалов дела следует, что со 2 февраля 1996 года СПК «Восход» на праве постоянного пользования владеет земельным участком 27 010 000 кв.метров из земель сельскохозяйственного назначения. Данное право в соответствии с установленными законом основаниями не прекращено.

В соответствии со ст. 269 ГК РФ лицо, которому земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование, осуществляет владение и пользование этим участком в пределах, установленных законом, иными правовыми актами и актом о предоставлении участка в пользование; такое лицо вправе, если иное не предусмотрено законом, самостоятельно использовать участок в целях, для которых он предоставлен.

Право лица, обладающего земельным участком на праве постоянного (бессрочного) пользования, подлежит защите по правилам, действующим применительно к праву собственности (ст.ст. 216, 305 ГК РФ).

В соответствии со ст. 20 Земельного кодекса РФ право постоянного (бессрочного) пользования находящимися в государственной или муниципальной собственности земельными участками, возникшее у граждан или юридических лиц до введения в действие настоящего Кодекса, сохраняется.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса РФ» юридические лица, за исключением указанных в пункте 1 статьи 20 Земельного кодекса Российской Федерации юридических лиц, обязаны переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобрести земельные участки в собственность, религиозные организации, кроме того, переоформить на право безвозмездного срочного пользования по своему желанию до 1 июля 2012 года в соответствии с правилами статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, право постоянного бессрочного пользования отнесено законом к вещным правам на земельный участок. СПК «Восход» на момент принятия оспариваемого постановления являлось правообладателем указанного земельного участка.

В силу вышеприведенных положений Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" постановление в оспариваемой части не могло быть вынесено без согласия правообладателя СПК «Восход». По изложенным основаниям принятие постановления в оспариваемой части имело место в нарушение требований вышеприведенных положений Федерального Закона.

В соответствии с п. 3 ст. 8 Земельного кодекса РФ нарушение установленного настоящим Кодексом, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую.

Права и законные интересы заявителя принятием данного нормативного правового акта нарушены, так как он лишен возможности переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельного участка или приобрести его в собственность, как это установлено в ст. 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса РФ». В силу части 1 статьи 8 Лесного кодекса РФ лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Позиция Правительства Ярославской области, что земельный участок фактически занят лесами, что подтверждается заключением заявителем договоров пользования

- земель или земельных участков, необходимых для федеральных нужд;
- земель или земельных участков в составе таких земель для установления или изменения черты городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

В иных помимо предусмотренных частью 1 настоящей статьи случаях до разграничения государственной собственности на землю перевод находящихся в государственной собственности земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случаях, установленных законами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Вопрос о разграничении государственной собственности на земельный участок, указанный в п/п 32 Приложения к Постановлению № 619-п, на момент вынесения оспариваемого постановления не разрешался, поэтому Правительство Ярославской области было полномочно разрешить вопрос о переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда.

В соответствии со ст. 52 Устава Ярославской области Правительство Ярославской области принимает постановления.

Таким образом, нормативный акт принят в надлежащей форме.

В соответствии со ст. 53.1 Закона Ярославской области от 07.03.2001 N 16-з "О правовых актах Ярославской области" (действовавшего до 21 октября 2011 года, в редакции данного закона на момент принятия оспариваемого постановления) официальным опубликованием закона Ярославской области, постановления Ярославской областной Думы, постановления Губернатора Ярославской области, постановления Правительства Ярославской области, нормативного постановления Избирательной комиссии Ярославской области, приказа департамента Ярославской области считается первая публикация его полного текста в газете "Губернские вести" тиражом не менее 500 экземпляров с обязательным направлением в библиотечную сеть Ярославской области.

Постановление Правительства Ярославской области от 26 ноября 2008 года № 619-п «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» опубликовано в газете "Губернские вести", N 110, 10.12.2008.

Правила введения в действие нормативного правового акта соблюдены.

Таким образом, судом установлено, что оспариваемый акт принят в пределах полномочий Правительства Ярославской области с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия и введения его в действие.

Проверяя содержание нормативного правового акта в оспариваемой заявителем части, суд приходит к выводу о том, что он противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и нарушает права и законные интересы заявителя. Подпунктом 32 Приложения «Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» к постановлению Правительства Ярославской области от 26 ноября 2008 года № 619-п «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» разрешен вопрос о переводе земельного участка, расположенного в Даниловском районе Тороповский сельский округ, с кадастровым номером 76:05:000000:161 площадью 27 010 000 кв.метра из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда. Перевод осуществлен на основании ходатайства территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Ярославской области.

В соответствии со ст. 8 Земельного кодекса РФ порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" для перевода земель или земельных участков в

данными землями как лесными, правового значения не имеет. Как указывалось выше, СПК «Восход» является правообладателем земельного участка в отношении которого разрешен вопрос о переводе из одной категории земель в другую. Данное право СПК «Восход» никем не оспорено. При таких обстоятельствах, вопрос о переводе подлежал разрешению при наличии согласия данного лица.

Установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени (ч. 2 ст. 253 ГПК РФ).

При определении момента, с какого оспариваемые нормы должны быть признаны недействующими, суд принимает во внимание правовую позицию, высказанную в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 2004 года № 1-П, и считает необходимым признать нормативный правовой акт недействующим в части со дня вступления решения суда в законную силу.

На основании ч. 3 ст. 253 ГПК РФ, ст. 35 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» с учетом ст. 13 Закона Ярославской области «О правовых актах Ярославской области» от 03.11.2010 года № 40-з решение суда в части признания нормативного правового акта недействующим, либо сообщение о таком решении должно быть бесплатно опубликовано в средстве массовой информации - газете «Документ-Регион».

Руководствуясь ст.ст. 194-198, 251-253 ГПК РФ,

**решил:**

Признать п/п 32 Приложения «Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» к постановлению Правительства Ярославской области от 26 ноября 2008 года № 619-п «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

На решение может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором может быть принесено представление в Верховный Суд Российской Федерации через Ярославский областной суд в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья



Щеголькова Е.Ю.